

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Российский государственный университет имени А.Н.Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)»
ПРОГРАММА
вступительного испытания в магистратуру по направлению подготовки
38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
на 2018/2019 учебный год

Вступительный экзамен проводится в устной форме в виде собеседования.

В процессе собеседования оценивается уровень входных компетенций по дисциплинам – «Теория управления», «Основы государственного и муниципального управления», «Государственная и муниципальная служба», которые составляют основу профессиональной подготовки бакалавра.

В процессе вступительного испытания проверяются компетенции претендентов в объеме образовательной программы бакалавра, по направлению подготовки 38.03.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ и дается объективная оценка способностей лиц, поступающих по образовательным программам высшего образования – программам магистратуры.

Количество задаваемых вопросов – 3.

Время подготовки к ответу – 15 минут.

Время ответа на каждый вопрос – не более 5 минут.

В зависимости от полноты ответа поступающему могут быть заданы от 1 до 3 дополнительных вопросов.

Использование справочной литературы и информационно-коммуникационных средств не допускается.

Максимальное количество баллов за вступительное испытание – 100 баллов, минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания – 40 баллов.

Перечень разделов и вопросов:

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ»

| | | |
|----------|---|---|
| 1 | ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ. | |
| | 1 | Понятие и сущность теории управления |
| | 2 | Методология теории управления |
| | 3 | Цели и функции теории управления |
| | 4 | Соотношение понятий «управление» и «менеджмент» |
| | 5 | Классификация управления в зависимости: от объекта управления, от формы собственности, от субъекта управления, от источника, от базиса, по методам воздействия на объекты |
| 2 | ЭВОЛЮЦИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ МЫСЛИ | |
| | 1 | Историческое развитие терминов, связанных с управлением |
| | 2 | Управленческие революции |
| | 3 | Условия и факторы возникновения и развития научного менеджмента |
| 3 | ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ. | |
| | 1 | Понятие и сущность управления |
| | 2 | Принципы управления |
| | 3 | Управление как наука и искусство |
| | 4 | Особенность управленческих отношений |
| | 5 | Виды разделения управленческого труда |
| | 6 | Характеристика основных функций управления |
| | 7 | Сущность и специфика методов управления |
| 4 | ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ | |
| | 1 | Понятие управленческого решения |
| | 2 | Классификация управленческих решений |
| | 3 | Процесс принятия управленческого решения |
| | 4 | Методы разработки управленческих решений |
| 5 | ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ | |

| | | |
|----------|---|--|
| | 1 | Сущность стратегического управления |
| | 2 | Стратегический анализ |
| | 3 | Инструменты стратегического анализа |
| 6 | КОММУНИКАЦИИ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ | |
| | 1 | Понятие коммуникации. Коммуникационный процесс, его элементы и этапы |
| | 2 | Деловое общение, методы ведения переговоров |
| | 3 | Виды коммуникаций |
| | 4 | Коммуникационные барьеры и способы их преодоления |
| | 5 | Значение обратной связи. Каналы коммуникации |
| 7 | ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ, МЕТОДЫ ЕЕ ОЦЕНКИ И ИЗМЕРЕНИЯ | |
| | 1 | Критерии и показатели социально-экономической эффективности совершенствования процессов и систем управления |
| | 2 | Методы определения экономической эффективности мероприятий по совершенствованию организации, технологии и техники управления |
| | 3 | Особенности определения экономической эффективности компьютеризации управления |

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

| | | |
|----------|--|---|
| 1 | ГОСУДАРСТВО КАК СУБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ | |
| | 1 | Характерные черты современного российского государства. |
| | 2 | Сущность и содержание переходного этапа развития современного российского государства. |
| | 3 | Социальные функции современного российского государства. |
| | 4 | Механизм взаимодействия властей и государственное управление. |
| | 5 | Способы обеспечения единства государственной власти. |
| 2 | СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ | |
| | 1 | Субъективно-объективные основы формирования и развития современной системы государственного управления в России |

| | | |
|----------|---|--|
| | 2 | Основные приоритеты и противоречия развития современной системы государственного управления в России |
| | 3 | Проблемы федерализма в государственном управлении России: оптимизация взаимоотношений «центр – регионы» |
| | 4 | Теория рациональной бюрократии М. Вебера |
| | 5 | Содержание концепции «Нового государственного управления» |
| 3 | СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | |
| | 1 | Распределение функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти: проблемы и пути их решения |
| | 2 | Проблемы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации |
| | 3 | Координация деятельности органов исполнительной власти: организационные механизмы и противоречия. |
| | 4 | Статус Президента Российской Федерации. Общие и специальные полномочия Президента Российской Федерации |
| | 5 | Администрация Президента Российской Федерации в системе государственного управления |
| | 6 | Институт Полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе |
| | 7 | Парламент в системе органов государственной власти. Порядок формирования и компетенция парламента Российской Федерации. |
| 4 | ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ | |
| | 1 | Формы и механизмы государственной поддержки развития отраслей социальной сферы |
| | 2 | Изменение роли государства в управлении социальной сферой в советский и постсоветский периоды |
| | 3 | Зарубежный опыт формирования и реализации современной социальной политики государства |
| | 4 | Социальные функции современного государства. Трансформация функций государства в условиях демократизации общества. |
| 5 | РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА | |
| | 1 | Сущность и необходимость административной реформы в РФ |
| | 2 | Проблемы разработки и реализации стратегии административной реформы в Российской Федерации |
| | 3 | Социальная эффективность административной реформы в Российской Федерации |

| | | |
|----------|---|---|
| 6 | ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ | |
| | 1 | Конституционно- правовая база местного самоуправления. Муниципальные правовые акты |
| | 2 | Муниципальное образование: понятие, принципы, учитываемые при формировании его территории |
| | 3 | Классификация органов местного самоуправления |
| | 4 | Модели территориальной организации местного самоуправления, принятые в субъектах РФ до 2006 г.: их достоинства и недостатки |
| | 5 | Государственное регулирование деятельности органов местного самоуправления |
| | 6 | Муниципальная служба: понятие, правовая регламентация. Прохождение муниципальной службы |

«ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА»

| | | |
|----------|---|---|
| 1 | ПОНЯТИЕ И ИСТОРИЧЕСКОЕ МЕСТО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ | |
| | 1 | Происхождение государственной службы |
| | 2 | Трудовая и публичная концепции отношений государственной службы |
| | 3 | Соотношение государственной и муниципальной службы |
| | 4 | Основные принципы организации государственной службы |
| | 5 | Государственная служба как институт административного права |
| | 6 | Источники правового регулирования государственной службы |
| 2 | СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО | |
| | 1 | Понятие государственного служащего. Государственно-властный характер функций государственного служащего |
| | 2 | Государственная должность. Государственная должность государственной службы |
| | 3 | Реестр государственных служащих |
| | 4 | Комплектование аппарата государства государственными служащими. Система добычи и система заслуг |
| 3 | ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТНЫЕ ПРИЗНАКИ И ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ | |
| | 1 | Признаки и принципы местного самоуправления |
| | 2 | Признаки муниципальной службы |

| | | |
|----------|--|--|
| | 3 | Муниципальная служба как публичная служба |
| | 4 | Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы в Российской Федерации. |
| 4 | ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ | |
| | 1 | Понятие должности муниципальной службы |
| | 2 | Выборные муниципальные должности |
| | 3 | Реестр муниципальных должностей |
| 5 | ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС) МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО | |
| | 1 | Понятие муниципального служащего |
| | 2 | Требования, предъявляемые к муниципальным служащим |
| | 3 | Права и обязанности муниципальных служащих. |
| | 4 | Ограничения, связанные с муниципальной службой |
| | 5 | Запреты, связанные с муниципальной службой |
| 6 | ПРОХОЖДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ | |
| | 1 | Аттестация муниципальных служащих |
| | 2 | Повышение квалификации муниципальных служащих |
| | 3 | Продвижение по муниципальной службе |
| | 4 | Поощрение муниципального служащего |
| 7 | МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВО | |
| | 1 | Местное самоуправление как составная часть системы управления государством. |
| | 2 | Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. |
| | 3 | Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. |
| | 4 | Формы и методы государственного регулирования и государственной поддержки местного самоуправления на федеральном и региональном уровне |

Критерии оценки собеседования:

| Балл | Критерий ответа |
|--------|--|
| 85-100 | <p>Представлены исчерпывающие ответы на все вопросы.</p> <p>Наиболее полно и без ошибок раскрыта суть вопросов, продемонстрировано знание дополнительных компетенций.</p> <p>Показаны способности к ведению диалога, глубокие теоретические знания и умение связывать теорию с практическим решением вопросов будущей профессиональной деятельности.</p> |
| 70-84 | <p>Представлен полный ответ на заданные вопросы.</p> <p>Раскрыта суть вопросов с незначительными неточностями.</p> <p>Показаны хорошие способности к аналитическому мышлению и синтезу информации, скорректированы неточности в ответе после наводящих вопросов.</p> |
| 55-69 | <p>Представлен достаточно полный ответ на заданные вопросы, но допущены незначительные ошибки, не влияющие на суть вопроса и не ставящие под сомнение теоретические знания абитуриента в предметной области.</p> <p>Абитуриент обладает способностями к анализу и интерпретации информации.</p> |
| 40-54 | <p>Представлен общий ответ, допущены ошибки или нет ответа на часть вопросов.</p> <p>Показаны способности ориентироваться в информации, с помощью наводящих вопросов, выявлены способности к анализу информации.</p> <p>Уровень подготовки абитуриента достаточный для усвоения информации и овладения профессиональными компетенциями при обучении по образовательным программам высшего образования - программам магистратуры.</p> <p>Навыки анализа и использования информации средние.</p> |
| 0-39 | <p>Отсутствует ответ на все или большинство вопросов либо ответ поверхностный.</p> <p>Отсутствуют достаточные теоретические знания.</p> <p>Абитуриент не обладает способностями, достаточными для освоения данной образовательной программы высшего образования.</p> |

Список рекомендуемой литературы:

| | | |
|----------|--|--|
| 1 | ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ | |
| 1 | Аакер Дэвид | Стратегическое рыночное управление.- Спб.: Питер, 2014 |
| 2 | Бобриков В.Н. | Теория управления: учебное пособие, КузГТУ, 2012. – 222с. |
| 3 | Бурганова Л.А. | Теория упрвления. ИНФРА-М, 2013.- 137с. |
| 4 | Васильев В. И., Ильясов Б. Г. | Интеллектуальные системы управления. Теория и практика.- М.: Радиотехника, 2012 |
| 5 | Васильев Ю.В., Парахина В.Н. | Теория управления. Финансы, 2008. – 607с. |
| 6 | Зубов В. И. | Лекции по теории управления. Серия: Учебники для вузов. Специальная литература.- М.: Лань, 2009 |
| 7 | Иванов П.Г. | Теория управления, МГУУ, 2008. – 41с. |
| 8 | Игнатов В.Г. | Теория управления: учебное пособие. СКАГС, 2009. – 478с. |
| 9 | Игнатов В. Г., Албастова Л. Н. | Теория управления – М.: Феникс, 2010 |
| 10 | Коробко В.И. | Теория управления, ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 383 с. |
| 11 | Теория управления: учебник.- Изд.3-е. доп. и перераб.; под общ. ред. А.Л.Гапоненко, А.П. Панкрухина.- М.: Изд-во РАГС, 2011. | |
| 12 | Катькало В. С. | Эволюция теории стратегического управления.- Спб.: Издательский дом Санкт-Петербургского государственного университета, 2008 |
| 13 | Коробко В. И. | Теория управления.- М.: Юнити-Дана, 2009 |
| 14 | Литвак Б. Г. | Наука управления. Теория и практика.- М.: Дело, 2015. |
| 15 | Черняк В. З. | Теория управления. Серия: Высшее профессиональное образование.- М.: Академия, 2008 |
| 2 | ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ | |
| 1 | Атаманчук Г.В. | Система государственного и муниципального управления: учебник. – М.: РАГС, 2014. – 488 с. |
| 2 | Бабун Р.В. | Организация местного самоуправления: Учебное пособие. 2-е изд.– СПб: Питер, 2014. (Гриф УМО) |
| 3 | Вагина Л.В. | Актуальные проблемы реформирования государственной службы РФ: учебное пособие. – М.: РАГС, 2012. – 96 с. |

| | | |
|----------|---|--|
| | 4 | Воронин А.Г. Муниципальное хозяйство и управление; проблемы, теории и практики –М.: Финансы и статистика, 2012 |
| | 5 | Говоренкова Т.М. Читаем Велихова вместе. - М.: РНЦ «Муниципальная власть», 1999 |
| | 6 | Глущенко В.М. Управление системой безопасности мегаполиса: теория и практика. М.: МГУУ Правительства Москвы, 2013. – 338с. |
| | 7 | Государственное управление в XXI веке: традиции и инновации. Материалы 4-й ежегодной международной конференции факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова (24-26 мая 2006 года). – М.: МГУ, 2011. – 624 с. |
| | 8 | Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах : учебное пособие / В.Б. Зотов.- Изд. 2-е. – Ростов н/Д: Феникс, 2007. |
| | 9 | Зотов В.Б., Макашева З.М. Муниципальное управление: Учебник для вузов – М.: Юнити-Дана, 2012 |
| | 10 | Организация управления и самоуправления в крупнейших городах: современное состояние и проблемы. Учебное пособие/ Под редакцией профессора В.Б. Зотова/ - М: Юго-Восток-Сервис, 2006. (Гриф УМО) |
| | 11 | Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: Системный подход. Учебник .2-е изд. — Ростов-на –Дону .; АООТ«Росиздат» , 2002. |
| | 12 | Система муниципального управления: Учебник для вузов. 2-е изд./ Под ред. В.Б. Зотова – М.: «Олма-Пресс», 2006. (Гриф Минобрнауки) |
| | 13 | Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник. – 4-е изд., – М.: Норма, 2009. – 448 с. |
| 3 | ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА | |
| | 1 | Бахрах Д.Н. Государственная служба в Российской Федерации. Екатеринбург: Изд-во Государственной юридической академии, 2005 |
| | 2 | Атаманчук Г.В. Основные положения концепции развития государственной службы в Российской Федерации. - Вестник государственной службы. - М., 2012 |
| | 3 | Бахрах Д.Н., Хазанов С.Д. Государственная администрация, ее органы и служащие: Анатомия государственной администрации. М: Юго-Восток-Сервис, 2011. |
| | 4 | Безобразов В.П. Об условиях поступления на государственную службу в европейских государствах. |
| | 5 | Бельский К.С. О концепции реформы государственной службы в России. М.: Норма, 2009. – 448 с. |
| | 6 | Бахрах Д.Н., Хазанов С.Д. Государственная администрация, ее органы и служащие: Анатомия |

| | |
|----|---|
| | государственной администрации. М.: РНЦ «Муниципальная власть», 1999 |
| 7 | Демин А.А. "Система добычи" и "систем заслуг" как способы комплектования кадров государственной службы. В кн.: Вестник Российского университета дружбы народов. Серия Юридические науки. 1998, № 2 |
| 8 | Драго, Ролан. Административная наука. М.: Изд М.: Норма, 2011. – 148 с. |
| 9 | Зеленцов А.Б. Административная юстиция: Учебное пособие. - М.: Изд-во РУДН, 1997 |
| 10 | Государственная служба в странах основных правовых систем мира: Нормативные акты. /Под ред. А.А.Дёмина. М.: Готика, 2001. (Законодательные акты России, США, Франции, Швейцарии, Ватикана, Ирана, Японии). |
| 11 | Комментарий к Федеральному закону Об основах государственной службы Российской Федерации и законодательству о государственной службе зарубежных государств. /Отв. ред. - директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ Л.А.Окуньков. - М.: Юридическая фирма КОНТРАКТ, 1998, 368 стр |
| 12 | Старилов Ю.Н. Служебное право. - М.: БЕК, 2008. |
| 13 | Ориу М. Основы публичного права. М.: Изд-во Коммунистической академии, 1929. |
| 14 | Парамонов И.В. Учиться управлять: Мысли и опыт старого хозяйственника. Издание 4-е. М.: Экономика, 1983, 168 стр. |
| 15 | Старилов Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование. - Воронеж: Изд-во Воронежского университета, 2006.- 456 стр. |