

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)»
(ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина»)

ПРОГРАММА
вступительного испытания в магистратуру по направлению подготовки
38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
на 2019/2020 учебный год

Вступительный экзамен проводится в письменной форме в виде тестирования.

В процессе проведения тестирования по программе вступительного испытания при поступлении в магистратуру оценивается уровень входных компетенций по дисциплинам – «Теория управления», «Основы государственного и муниципального управления», «Государственная и муниципальная служба», которые составляют основу профессиональной подготовки бакалавра.

В процессе вступительного испытания проверяются компетенции претендентов в объеме образовательной программы бакалавра, по направлению подготовки 38.03.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ и дается объективная оценка способностей лиц, поступающих по образовательным программам высшего образования – программам магистратуры.

Продолжительность междисциплинарного вступительного испытания, проводимого в письменной форме (в виде тестирования) составляет не более 2-х академических часов. Использование справочной литературы и информационно-коммуникационных средств не допускается.

Междисциплинарное вступительное испытание осуществляется на основе объективной оценки результатов письменного решения абитуриентами вопросов (тестов) экзаменационных билетов. Настоящая «Программа вступительных испытаний в магистратуру» определяет следующие критерии оценки вступительного испытания, исходя из баллов, набранных по результатам ответа поступающего на 3 части контрольно-измерительного материала в виде:

Часть 1. Задания № 1 - № 25. Содержит задания с кратким выбором ответа (открытый тест). Правильный ответ на каждый тест оценивается 2 баллами.

Часть 2. Задания № 26 - № 30. Содержит задания на выбор и запись нескольких правильных ответов из предложенных, задание на выявление понятий с помощью схем и таблиц; задание на установление соответствия позиций, представленных в двух множествах, задание на определение терминов и понятий, соответствующих предлагаемому контексту, задания на решение задач и т.п. Правильный ответ на каждое задание оценивается 4 баллами.

Часть 3. Задания № 31 - № 33. Содержит задания с развернутым ответом. В этих заданиях ответ формулируется и записывается абитуриентом самостоятельно в развернутой форме. Задания этой части нацелены на выявление абитуриентов, имеющих наиболее высокий уровень подготовки. Правильный ответ на каждый вопрос оценивается 10 баллами.

Максимальное количество баллов за вступительное испытание – 100 баллов, минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания – 40 баллов.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ»

1	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ.	
	1	Понятие и сущность теории управления
	2	Методология теории управления
	3	Цели и функции теории управления
	4	Соотношение понятий «управление» и «менеджмент»
	5	Классификация управления в зависимости: от объекта управления, от формы собственности, от субъекта управления, от источника, от базиса, по методам воздействия на объекты
2	ЭВОЛЮЦИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ МЫСЛИ	
	1	Историческое развитие терминов, связанных с управлением
	2	Управленческие революции
	3	Условия и факторы возникновения и развития научного менеджмента
3	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ.	
	1	Понятие и сущность управления
	2	Принципы управления
	3	Управление как наука и искусство
	4	Особенность управленческих отношений
	5	Виды разделения управленческого труда
	6	Характеристика основных функций управления
	7	Сущность и специфика методов управления
4	ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ	
	1	Понятие управленческого решения
	2	Классификация управленческих решений
	3	Процесс принятия управленческого решения
	4	Методы разработки управленческих решений
5	ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ	
	1	Сущность стратегического управления
	2	Стратегический анализ
	3	Инструменты стратегического анализа

6	КОММУНИКАЦИИ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ	
	1	Понятие коммуникации. Коммуникационный процесс, его элементы и этапы
	2	Деловое общение, методы ведения переговоров
	3	Виды коммуникаций
	4	Коммуникационные барьеры и способы их преодоления
	5	Значение обратной связи. Каналы коммуникации
7	ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ, МЕТОДЫ ЕЕ ОЦЕНКИ И ИЗМЕРЕНИЯ	
	1	Критерии и показатели социально-экономической эффективности совершенствования процессов и систем управления
	2	Методы определения экономической эффективности мероприятий по совершенствованию организации, технологии и техники управления
	3	Особенности определения экономической эффективности компьютеризации управления

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

1	ГОСУДАРСТВО КАК СУБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ	
	1	Характерные черты современного российского государства.
	2	Сущность и содержание переходного этапа развития современного российского государства.
	3	Социальные функции современного российского государства.
	4	Механизм взаимодействия властей и государственное управление.
	5	Способы обеспечения единства государственной власти.
2	СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	
	1	Субъективно-объективные основы формирования и развития современной системы государственного управления в России
	2	Основные приоритеты и противоречия развития современной системы государственного управления в России
	3	Проблемы федерализма в государственном управлении России: оптимизация взаимоотношений «центр – регионы
	4	Теория рациональной бюрократии М. Вебера
	5	Содержание концепции «Нового государственного управления

3	СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
	1	Распределение функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти: проблемы и пути их решения
	2	Проблемы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации
	3	Координация деятельности органов исполнительной власти: организационные механизмы и противоречия.
	4	Статус Президента Российской Федерации. Общие и специальные полномочия Президента Российской Федерации
	5	Администрация Президента Российской Федерации в системе государственного управления
	6	Институт Полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе
	7	Парламент в системе органов государственной власти. Порядок формирования и компетенция парламента Российской Федерации.
4	ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ	
	1	Формы и механизмы государственной поддержки развития отраслей социальной сферы
	2	Изменение роли государства в управлении социальной сферой в советский и постсоветский периоды
	3	Зарубежный опыт формирования и реализации современной социальной политики государства
	4	Социальные функции современного государства. Трансформация функций государства в условиях демократизации общества.
5	РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА	
	1	Сущность и необходимость административной реформы в РФ
	2	Проблемы разработки и реализации стратегии административной реформы в Российской Федерации
	3	Социальная эффективность административной реформы в Российской Федерации
6	ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	
	1	Конституционно- правовая база местного самоуправления. Муниципальные правовые акты
	2	Муниципальное образование: понятие, принципы, учитываемые при формировании его территории
	3	Классификация органов местного самоуправления

4	Модели территориальной организации местного самоуправления, принятые в субъектах РФ до 2006 г.: их достоинства и недостатки
5	Государственное регулирование деятельности органов местного самоуправления
6	Муниципальная служба: понятие, правовая регламентация. Прохождение муниципальной службы

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА»

1	ПОНЯТИЕ И ИСТОРИЧЕСКОЕ МЕСТО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ	
	1	Происхождение государственной службы
	2	Трудовая и публичная концепции отношений государственной службы
	3	Соотношение государственной и муниципальной службы
	4	Основные принципы организации государственной службы
	5	Государственная служба как институт административного права
	6	Источники правового регулирования государственной службы
2	СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО	
	1	Понятие государственного служащего. Государственно-властный характер функций государственного служащего
	2	Государственная должность. Государственная должность государственной службы
	3	Реестр государственных служащих
	4	Комплектование аппарата государства государственными служащими. Система добычи и система заслуг
3	ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТНЫЕ ПРИЗНАКИ И ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ	
	1	Признаки и принципы местного самоуправления
	2	Признаки муниципальной службы
	3	Муниципальная служба как публичная служба
	4	Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы в Российской Федерации.
4	ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ	
	1	Понятие должности муниципальной службы
	2	Выборные муниципальные должности

	3	Реестр муниципальных должностей
5	ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС) МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО	
	1	Понятие муниципального служащего
	2	Требования, предъявляемые к муниципальным служащим
	3	Права и обязанности муниципальных служащих.
	4	Ограничения, связанные с муниципальной службой
	5	Запреты, связанные с муниципальной службой
6	ПРОХОЖДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ	
	1	Аттестация муниципальных служащих
	2	Повышение квалификации муниципальных служащих
	3	Продвижение по муниципальной службе
	4	Поощрение муниципального служащего
7	МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВО	
	1	Местное самоуправление как составная часть системы управления государством.
	2	Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
	3	Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
	4	Формы и методы государственного регулирования и государственной поддержки местного самоуправления на федеральном и региональном уровне

Критерии оценки выполнения заданий

Часть 1. Задания № 1 - № 25 Правильный ответ за каждое выполненное задание оценивается 2 баллами.

Максимальное количество баллов по первой части – 50.

Часть 2. Задания № 26 – 30 Правильный ответ за каждое выполненное задание оценивается 4 баллами.

Максимальное количество баллов по второй части – 20.

Часть 3. Задания № 31-33. Каждое выполненное задание данной части оценивается от 0 до 10 баллов по следующим критериям:

Балл	Критерий ответа
9-10 баллов	Дан полный, правильный, логически стройный ответ на вопрос. Абитуриент демонстрирует теоретические знания, представление об авторах, занимающихся изучением описываемых феноменов, свободную ориентированность в базовых категориях и понятиях теории управления, государственного и муниципального управления и государственной службы, умение кратко и четко отразить суть вопроса и способности к научно-исследовательской деятельности: к анализу, структурированию и обобщению информации, к организации научного исследования.
7-8 баллов	Представлен правильный и полный ответ на вопрос. Допущены отдельные неточности в описании понятий и категорий, в определении авторства научных достижений в сфере теории управления и государственного управления. Абитуриент демонстрирует способности к аналитическому мышлению и синтезу информации, необходимые в научно-исследовательской деятельности, ориентированность в научных исследованиях.
4-6 баллов	В ответе на вопрос представлены основные характеристики понятий и категорий. Раскрыта суть вопроса с некоторыми неточностями в научных понятиях и категориях. Абитуриент демонстрирует способности к анализу информации, имеет общее представление о научных исследованиях в области теории управления, в государственной и муниципальной службе.
1-3 балла	Ответ на вопрос носит поверхностный характер. Отражает только отдельные характеристики требуемых понятий и категорий. Абитуриент оперирует не столько научными, сколько бытовыми знаниями и представлениями об управлении и государственной службе. Однако, имеет отдельные представления о научных исследованиях в области государственного управления и имеет способность отбора и использования информации.
0 баллов	Ответ на вопрос отсутствует или имеет неправильную трактовку. Абитуриент не имеет знаний, умений и навыков, необходимых для научно-исследовательской деятельности и осуществления управленческой деятельности.

Максимальное количество баллов по 3 части – 30.

Общее максимальное количество баллов по всем заданиям – 100.

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1	ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ
1	Батурин, В.К. Общая теория управления: Учебное пособие / В.К. Батурин. - М.: ЮНИТИ, 2015. - 487 с.
2	Бочарников, В.П. Основы системного анализа и управления организациями. Теория и практика / В.П. Бочарников, С.В. Свешников. - М.: ДМК, 2014. - 286 с.
3	Гайдук, А.Р. Теория автоматического управления в примерах и задачах с решениями в MATLAB: Учебное пособие / А.Р. Гайдук, В.Е. Беляев и др. - СПб.: Лань, 2016. - 464 с.
4	Гапоненко, А.Л. Теория управления: Учебник и практикум для академического бакалавриата / А.Л. Гапоненко, М.В. Савельева. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 336 с.
5	Гюнтер, М. Теория автоматического управления: Учебное пособие / М. Гюнтер. - СПб.: Лань, 2016. - 224 с.
6	Даньков, В.В. Теория автоматического управления. Задачи и решения: Учебное пособие / В.В. Даньков, М.М. Скрипниченко, Н.Н. Горбачёва. - СПб.: Лань, 2016. - 608 с.
7	Диевский, В.А. Элементы вариационного исчисления и оптимального управления. Теория, задачи, индивидуальные задания: Учебное пособие / В.А. Диевский, И.А. Малышева. - СПб.: Лань, 2014. - 112 с.
8	Келлер, И.Э. Теория управления: Учебник / И.Э. Келлер. - СПб.: Лань, 2014. - 224 с.
9	Ким, Д.П. Теория автоматического управления: Учебник и практикум для академического бакалавриата / Д.П. Ким. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 276 с.
10	Коробко, В.И. Теория управления: Учебное пособие / В.И. Коробко. - М.: ЮНИТИ, 2015. - 383 с.
11	Кудинов, Ю.И. Теория автоматического управления (с использованием MATLAB - SIMULINK): Учебное пособие / Ю.И. Кудинов, Ф.Ф. Пащенко. - СПб.: Лань, 2016. - 256 с.
12	Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления.: Учебник и практикум. В 2 т. Т 2., перераб., и доп. / Е.В. Охотский. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 366 с.
2	ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
1	Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для академического бакалавриата / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 494 с.
2	Воронин, А. Г. Искусство управления населенной территорией / А.Г. Воронин. - М.: Финансы и статистика, 2018. - 160 с.
3	Гегедюш, Н.С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата / Н.С. Гегедюш, Е.В. Масленникова, М.М. Мокеев и др. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 238 с.

4	Наумов, С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш и др. - М.: Дашков и К, 2016. - 556 с.
5	Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление. Учебник / Ю.В. Гимазова. - М.: Юрайт, 2016. - 454 с.
6	Государственное и муниципальное управление. - М.: ИНФРА-М, 2016. - 416 с.
7	Кабашов, С. Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления. Профессиональная этика, кадровая политика, планирование карьеры и противодействие коррупции / С.Ю. Кабашов. - М.: Дело АНХ, 2018. - 216 с.
8	Кобилев, А. Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве / А.Г. Кобилев, А.Д. Кирнев, В.В. Рудой. - М.: Феникс, 2018. - 496 с.
9	Кузнецов, А. М. Этика государственной и муниципальной службы. Учебник и практикум / А.М. Кузнецов. - М.: Юрайт, 2016. - 254 с.
10	Мулукаев, Р.С. История государственного управления в России / Р.С. Мулукаев. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 436 с.
11	Местное самоуправление и муниципальное управление / Под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. - М.: ЮНИТИ, 2016. - 553 с.
12	Местное самоуправление и муниципальное управление / Под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. - М.: ЮНИТИ, 2016. - 553 с.
13	Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления / Р.Т. Мухаев. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 688 с.
14	Саак, А. Э. Информационные технологии управления (+ CD-ROM) / А.Э. Саак, Е.В. Пахомов, В.Н. Тюшняков. - М.: Питер, 2018. - 320 с.
3 ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА	
1	Бабун, Р.В. Государственное и муниципальное управление. введение в специальность (для бакалавров) / Р.В. Бабун. - М.: КноРус, 2017. - 128 с.
2	Василевич, С.Г. Государственное управление. Проблемы и пути повышения эффективности. Монография / С.Г. Василевич. - М.: Юнити, 2019. - 544 с.
3	Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для академического бакалавриата / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 494 с.

4	Государственная и муниципальная служба. Учебник; Юрайт - М., 2016. - 368 с.
5	Знаменский Д. Ю. Государственная и муниципальная служба; Издательский центр "Интермедия" - М., 2015. - 180 с.
6	Игнатов В. Г. Государственная и муниципальная служба России. История и современность; Феникс, МарТ - М., 2016. - 400 с.
7	Липатов Э. Г., Масленникова Е. В., Пресняков М. В., Чаннов С. Е. Комментарий к Федеральному закону "О муниципальной службе в Российской Федерации" (Постатейный); Ось-89 - М., 2016. - 320 с.
8	Прокофьев С. Е., Еремин С. Г. Государственная и муниципальная служба. Учебник и практикум; Юрайт - М., 2015. - 276 с.
9	Чихладзе Л. Т., Ежевский Д. О. Муниципальная служба в Российской Федерации; Феникс - М., 2016. - 256 с.