



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СИСТЕМЫ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИЙ

8 декабря 2016 г.



Законодательство в области независимой оценки квалификаций

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 239-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О независимой оценке квалификации» - *регулирование порядка направления работодателями работников на прохождение оценки квалификации, а также предоставления гарантий и компенсаций в период прохождения оценки квалификации*

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О независимой оценке квалификации», *предполагающий меры:*

✓*для РАБОТОДАТЕЛЕЙ - включение в состав прочих расходов, связанных с производством и (или) реализацией, затрат на оценку квалификации работников;*

✓*для СОИСКАТЕЛЕЙ - право на получение налогового вычета.*



Независимая оценка квалификации

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»



Комиссия по апелляциям

Совет

Совет

Совет

Совет

Центр оценки квалификации

Центр оценки квалификации

РЕЕСТР

в области
машиностроения
электроэнергетики
судостроения
ЖКХ
строительства
наноиндустрии
информационных
технологий
железнодорожного
транспорта
сварки
лифтового хозяйства
нефтегазовой отрасли
здравоохранения
и других областях

Закон учитывает сложившуюся практику деятельности советов по профессиональным квалификациям (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 мая 2015 г. № 881-р).

Формируемая система независимой оценки квалификаций основана на принципах доверия к качеству этой оценки со стороны работодателей и граждан и является добровольной для работников и работодателей.



Независимая оценка квалификации

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»

Оператор системы – Национальное агентство развития квалификаций (НАРК).

Основные функции:

поддержка деятельности Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК), советов по профессиональным квалификациям и центров оценки квалификаций;

подготовка для НСПК предложений по наделению советов по профессиональным квалификациям полномочиями по организации независимой оценки квалификации;

формирование и ведение реестра независимой оценки квалификаций;

информирование и консультирование участников системы независимой оценки квалификации.

Финансовое обеспечение оценки квалификации:

- ✓ НАРК - за счет государственной поддержки, средств работодателей, иных привлеченных средств;
- ✓ совет по профессиональным квалификациям – за счет собственных средств;
- ✓ центры оценки квалификаций – за счет собственных средств, в том числе получаемых в качестве платы за оказание услуги по оценке квалификации соискателей.



Утверждены документы

✓ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 2348-р об осуществлении от имени Российской Федерации функций и полномочий учредителя автономной некоммерческой организации «Национальное агентство развития квалификаций»

✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 г. № 1204 «Об утверждении Правил проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена»

Профессиональный экзамен проводится ЦОК для подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профессиональный экзамен проводится по инициативе соискателя за счет средств либо по направлению работодателя за счет средств работодателя в порядке, установленном трудовым законодательством.

Проведение профессионального экзамена осуществляется в соответствии с оценочными средствами, утвержденными СПК.

Профессиональный экзамен считается успешно пройденным, если соискателем достигнут результат, соответствующий критериям оценки, определенным оценочными средствами для проведения независимой оценки квалификации.

СПК проверяет и признает результаты независимой оценки квалификации, принимает решение о выдаче соискателю ЦОК свидетельства о квалификации или заключения о прохождении профессионального экзамена.

ЦОК на основании решения СПК оформляет и выдает соискателю свидетельство о квалификации или заключение о прохождении профессионального экзамена, включающее рекомендации для соискателя.

Проект «О внесении изменений в Положение о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям и в состав этого совета, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. № 249»

Расширены полномочия Национального совета в части независимой оценки квалификаций.

Определены полномочия Национального совета в отношении СПК:

Национальный совет принимает решения о создании советов по профессиональным квалификациям, наделении и прекращении их полномочий по вопросам, касающимся развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации, включая:

- мониторинг рынка труда, обеспечение потребности его в квалификациях и профессиональном образовании;*
- разработку и актуализацию профессиональных стандартов и квалификационных требований;*
- организацию независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности;*
- экспертизу федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования и примерных основных профессиональных образовательных программ и их проектов, оценку их соответствия профессиональным стандартам, подготовку предложений по их совершенствованию;*
- организацию профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ.»*

Разрабатываются проекты приказов Минтруда России

- ✓ «Об утверждении Примерного положения о совете по профессиональным квалификациям и Порядка наделения совета по профессиональным квалификациям полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности и прекращения этих полномочий»
- ✓ «Об утверждении требований к центрам оценки квалификаций и порядка отбора организаций для наделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации и прекращения этих полномочий»
- ✓ «Об утверждении формы бланка свидетельства о квалификации и приложения к нему, технических требований к бланку свидетельства о квалификации, порядка заполнения бланка свидетельства о квалификации и выдачи дубликата свидетельства о квалификации, а также формы заключения о прохождении профессионального экзамена»
- ✓ «Об утверждении образца заявления для проведения независимой оценки квалификации и Порядка подачи такого заявления»
- ✓ «Об утверждении Положения об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с результатами прохождения профессионального экзамена и выдачей свидетельства о квалификации»
- ✓ «Об утверждении Положения о разработке наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации»
- ✓ «Об утверждении Положения о разработке оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации»
- ✓ «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра сведений о проведении независимой оценки квалификации и доступа к ним, а также перечня сведений, содержащихся в указанном реестре»
- ✓ «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации»



Проект приказа Минтруда России «Об утверждении Примерного положения о совете по профессиональным квалификациям и порядка наделения совета по профессиональным квалификациям полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности и прекращения этих полномочий»

Определяет функции, права, обязанности СПК, правила наделения СПК полномочиями и прекращения этих полномочий, правила организации деятельности СПК.

СПК создается на базе общероссийских и иных объединений работодателей, ассоциаций (союзов) и других организаций, представляющих и (или) объединяющих профессиональные сообщества.

По решению Национального совета СПК наделяется полномочиями и выполняет функции, включая:

мониторинг рынка труда, потребности в квалификациях, образовании и обучении;

разработку и актуализацию профессиональных стандартов и квалификационных требований, отраслевых рамок квалификаций;

экспертизу федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования и профессиональных образовательных программ, проведение профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения, дополнительных профессиональных программ;

организацию независимой оценки квалификации (организация разработки и утверждение оценочных средств, проведение отбора организаций для выполнения ими функций ЦОК, контроль деятельности ЦОК, проверка и признание результатов оценки квалификации, принятие решений о выдаче свидетельств о квалификации, организация деятельности апелляционной комиссии и др.).



Проект приказа Минтруда России «Об утверждении требований к центрам оценки квалификаций и порядка отбора организаций для наделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации и прекращения этих полномочий»

Требования к ЦОК:

- ✓ ЦОК должен иметь собственные, а также при необходимости привлеченные на законном основании ресурсы, необходимые для проведения профессиональных экзаменов в соответствии с оценочными средствами по каждой оцениваемой квалификации;
- ✓ профессиональные экзамены должны проводиться в соответствии с установленным порядком с применением оценочных средств;
- ✓ проведение профессионального экзамена осуществляют не менее 3 экспертов по соответствующим квалификациям, квалификация которых соответствует установленным СПК требованиям по каждой оцениваемой квалификации;
- ✓ обеспечивается информационная открытость путем размещения на сайте ЦОК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» установленных сведений;
- ✓ осуществляется ведение архива деятельности по проведению независимой оценки квалификации в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Проект приказа Минтруда России «Об утверждении Положения о разработке наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации»

Устанавливает порядок разработки наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения соискателем профессионального экзамена по соответствующей квалификации.

СПК организует формирование проектов квалификаций и требований к квалификациям.

Проекты квалификаций и требований к ней формируются на основе:

- вида профессиональной деятельности, профессии (специальности);
- профессиональных стандартов или квалификационных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Структура описания квалификации содержит:

- информацию о профессиональном стандарте или квалификационных требованиях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- уровень квалификации в соответствии с профессиональным стандартом;
- перечень документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по квалификации;
- срок действия свидетельства о квалификации, установленный решением СПК в зависимости от темпов развития вида профессиональной деятельности;
- дополнительные характеристики квалификации (при необходимости) в соответствии с квалификационными справочниками или отраслевыми номенклатурами должностей.

Проект приказа Минтруда России «Об утверждении Положения о разработке оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации»

Устанавливает порядок разработки оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности.

СПК организует разработку и экспертизу, утверждает оценочные средства.

Оценочное средство содержит:

- наименование оцениваемой квалификации, утвержденное НАРК и содержащееся в реестре;
- уровень квалификации;
- сведения о профессиональном стандарте или нормативных правовых актах Российской Федерации, на соответствие положениям которых проводится профессиональный экзамен;
- знания, умения, трудовые действия, трудовые функции в соответствии с требованиями к квалификации;
- описание материально-технического обеспечения, требования к кадровому обеспечению, безопасности при проведении профессионального экзамена;
- задания для теоретического и практического этапа профессионального экзамена и их спецификацию;
- критерии оценки заданий профессионального экзамена, правила обработки результатов и принятия решения о соответствии квалификации соискателя требованиям к квалификации;
- перечень нормативных правовых и иных документов, использованных при подготовке комплекта оценочных средств (при наличии).

Проект приказа Минтруда России «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра сведений о проведении независимой оценки квалификации и доступа к ним, а также перечня сведений, содержащихся в указанном реестре»

Реестр включает сведения:

- деятельность Национального совета и НАРК в части вопросов, касающихся развития квалификаций;
- СПК и ЦОК;
- наименования квалификаций и требования к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения соискателем профессионального экзамена по соответствующей квалификации;
- выданные свидетельства о квалификации;
- выданные заключения о прохождении профессионального экзамена;
- оценочные средства для проведения независимой оценки квалификации;
- деятельность апелляционных комиссий СПК;
- официальные сайты Национального совета, НАРК, СПК, ЦОК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Организацию формирования и ведения реестра осуществляет НАРК.



Проект приказа Минтруда России «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации»

Мониторинг и контроль осуществляются Минтрудом России с участием Национального совета, НАРК, СПК и ЦОК.

Цель мониторинга и контроля - выявление и устранение недостатков системы оценки квалификаций, выработка предложений по повышению эффективности деятельности НАРК, СПК и ЦОК

Проверки проводятся:

- НАРК в отношении деятельности СПК при проведении ими по решению Национального совета независимой оценки квалификации;
- СПК в отношении деятельности ЦОК, наделенных ими полномочиями на проведение независимой оценки квалификации.

Проверки проводятся для выявления:

- а) несоответствия деятельности СПК и ЦОК требованиям, предусмотренным нормативным правовым актам Российской Федерации по вопросам оценки квалификации;
- б) нарушений правил проведения независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена, утвержденного постановлением Правительством Российской Федерации;
- в) представления СПК и ЦОК недостоверных сведений в ходе мониторинга, контроля, а также при наделении их полномочиями на проведение независимой оценки квалификации.

Государственная поддержка развития независимой оценки квалификаций в 2017 году

Выделение субсидии НАРК в целях:

✓обеспечения организационной, методической, экспертно-аналитической поддержки СПК в части разработки примеров оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации (не менее 270 примеров оценочных средств);

✓проведения мероприятий по развитию системы квалификаций на федеральном и региональном уровнях, включая организацию деятельности не менее 10 региональных площадок (рабочих групп);

✓организации на региональном уровне обучения специалистов в области развития квалификаций по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации (не менее 200 чел.);

✓ведения информационно-справочных ресурсов по вопросам развития национальной системы профессиональных квалификаций, оценки квалификаций, включая:

- реестр сведений о проведении независимой оценки квалификации,
- программно-методического комплекса по разработке, экспертизе, валидации и применению оценочных средств («Оценка квалификаций»)

